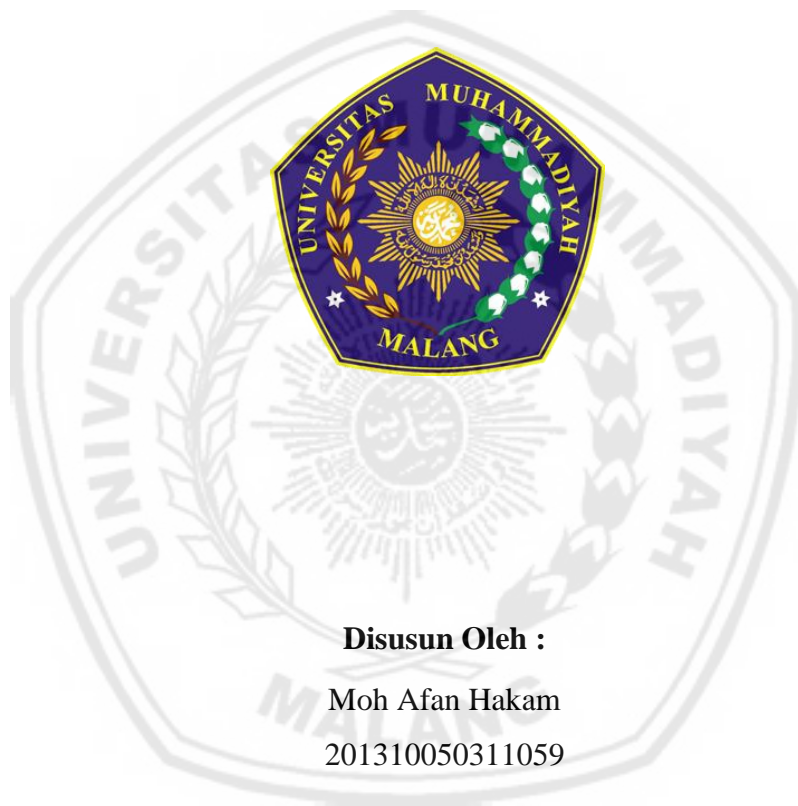


**UPAYA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM
MENANGGULANGI BENCANA BANJIR PADA TAHUN 2016
(Studi di Kecamatan Gading Kota Pasuruan)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Moh Afan Hakam
201310050311059

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2018

**UPAYA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM
MENANGGULANGI BENCANA BANJIR PADA TAHUN 2016
(Studi di Kecamatan Gading Kota Pasuruan)**

SKRIPSI

*Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan
Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan*



Disusun Oleh :

Moh Afan Hakam

201310050311059

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2018

**UPAYA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH
DALAM MENANGGULANGI BENCANA BANJIR
PADA TAHUN 2016
(STUDI DI KEC. GADING KOTA PASURUAN)**

Diajukan Oleh :

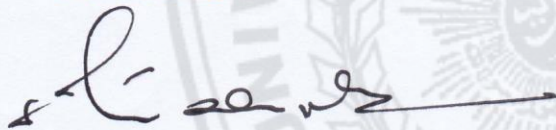
MOH AFAN HAKAM

201310050311059

Telah disetujui

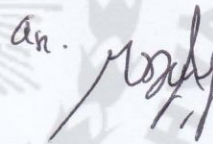
Pada hari / tanggal, Sabtu / 18 Agustus 2018

Pembimbing I



Drs. Krishno Hadi. MA.

Pembimbing II



Gonda Yumitro MA.



Harlan Ningso Kartono, M.Si.

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan



Salahudin, S.IP, M.Si, M.P.A.

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

MOH AFAN HAKAM

201310050311059

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Sabtu, 18 Agustus 2018

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Salahudin, S.IP, M.Si, M.P.A** ()
2. **Drs. Jainuri, MSi** ()
3. **Drs. Krishno Hadi. MA** ()
4. **Gonda Yumitro. MA** ()

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

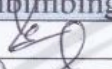
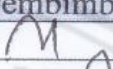


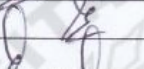

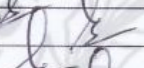



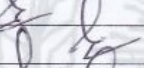

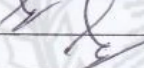

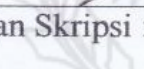











Dr. Rinto Kartono, M.Si.

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Moh Afan Hakam
Nim : 201310050311059
Fakultas : Fisip
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam menanggulangi dan mengantisipasi bencana banjir pada Tahun 2016 di (Kec. Gading Kota Pasuruan)
Pembimbing : 1. Drs. Krisno Hadi. MA
2. Gonda Yumitro. MA

Konsultasi Skripsi :

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan
11 November 2017			ACC Judul
27 Desember 2017			Pengajuan Proposal
23 Desember 2017			ACC Proposal
02 Januari 2018			ACC BAB I
05 Februari 2018			Pengajuan BAB II
14 Februari 2018			ACC BAB II
01 April 2018			Pengajuan BAB III
14 April 2018			ACC BAB III
10 Mei 2018			Pengajuan BAB IV
25 Mei 2018			ACC BAB IV
5 Juni 2018			Pengajuan BAB V
7 Juli 2018			ACC BAB V

Tanggal Selesai Bimbingan Skripsi : 11 Juli 2018

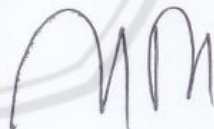
Dosen Pembimbing I





Drs. Krisno Hadi. MA

Dosen Pembimbing II



Gonda Yumitro. MA

Mengatahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Salahudin, S.IP, M.Si., M.P.A

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Moh Afan Hakam
Tempat, Tanggal Lahir : Pasuruan, 22 Desember 1994
NIM : 201310050311059
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Skripsi saya yang berjudul :

**Upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam
Menanggulangi Bencana Banjir Pada Tahun 2016 di Kec. Gading Kota
Pasuruan**

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang, Juli 2018

Yang Menyatakan



Moh Afan Hakam

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan berkah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Upaya Badan Penanggulangan Bencana Daerah Dalam Menanggulangi Bencana Banjir Pada Tahun 2016 di Kec. Gading Kota Pasuruan”** dengan baik. selama proses penelitian berlangsung dalam rentang waktu kurang lebih enam bulan mulai februari hingga juli, penulis banyak mendapatkan pengalaman dan pengetahuan baru baik dari dosen pembimbing, narasumber, hingga berbagai pihak yang telah memberikan dukungan. Maka, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

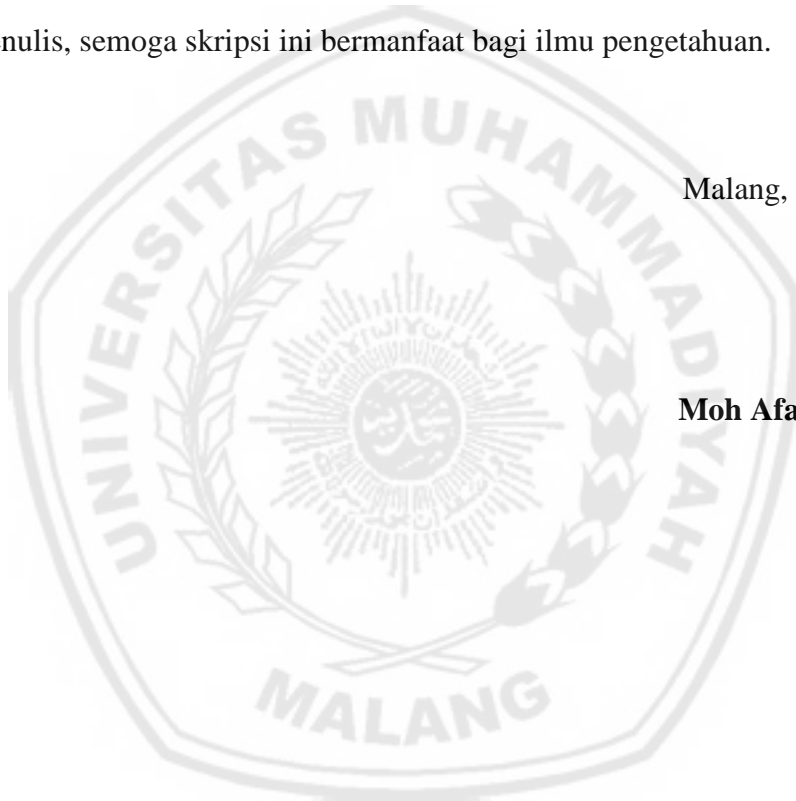
1. Dr. Fauzan, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan fasilitas belajar yang memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin melakukan penelitian demi kelancaran penulisan tugas akhir ini
3. Salahudin, S.IP, M.Si., M.P.A selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang memberikan izin melakukan semua kegiatan demi kelancaran penulisan tugas akhir ini.
4. Drs. Krisno Hadi, MA selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa memberikan motivasi, masukan, dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Gonda Yumitro, MA selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan motivasi, masukan, dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bpk. Ilham Subagio, S.sos yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian pada BPBD Kota Pasuruan

7. Bpk. Wawan Nur Khoir Selaku Staff Kecamatan Gading Kota Pasuruan yang telah bersedia menjadi narasumber peneliti.
8. Serta segenap pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Penulis berusaha dengan baik dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari kata sempurna, sehingga membutuhkan kritik dan masukan dari berbagai pihak untuk perbaikan ke depan. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.

Malang, Juli 2018

Moh Afan Hakam



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, terimakasih yang sebesar-besarnya untuk Allah SWT dzat yang Maha Agung. Sumber kekuatan dalam hidup yang tidak pernah meninggalkan setiap umat-Nya dalam kesulitan. Maka , karya tulis tugas akhir ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tuaku, Mama tersayang dan Alm. Ayah tercinta yang tak pernah putus akan Do'a terbaik yang tak pernah putus untuk kebahagiaan anaknya, terimakasih atas do'a, kasih sayang dan kebersamaannya selama ini. Semoga senantiasa dalam lindungan Allah SWT.
2. Untuk Kakak, Semua Anggota Keluarga, serta sahabat saya Emil terimakasih atas support dan do'a terbaiknya yang selama ini selalu menguatkan.
3. Terima Kasih kepada Harun, Erma, Semud, Della, Galih, Chandra, Shela, Gembul, Fibi, Rio, Dena, sudah memberi support terbaikku meingatkan aku akan kesehatanku

Semoga Allah senantiasa memberi kita semua kelancaran dalam meraih kesuksesan, serta senantiasa melimpahkan keberkahan kepada kita semua. Amin.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN BERITA ACARA BIMBINGAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAKSI	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kajian Terdahulu	7
F. Definisi Konseptual	8
G. Definisi Operasional	9
H. Kerangka Pikir	11
I. Metode Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Konsep Umum Bencana	17
1. Definisi Bencana	17
2. Bencana dalam berbagai perspektif	18
3. Jenis Bencana	21
4. Faktor Penyebab Terjadinya Bencana Banjir	22

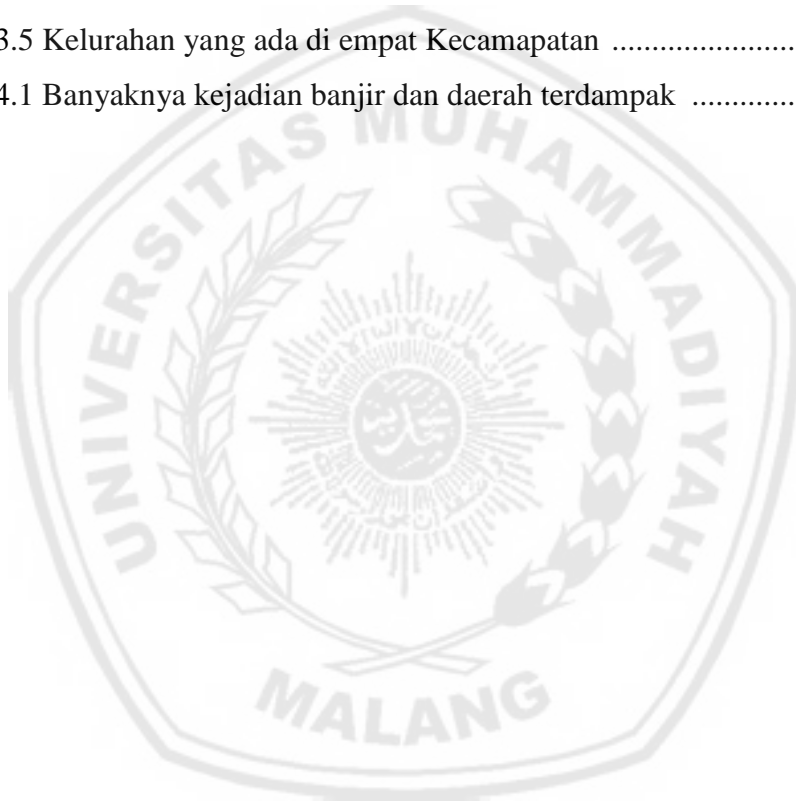
B. Manajemen Bencana	26
1. Konsep Umum Manajemen Bencana	26
2. Manajemen Pra Bencana	28
3. Manajemen Saat Terjadi Bencana	33
4. Rehabilitasi Rekonstruksi	36
C. Badan Penanggulangan Bencana Daerah	51
1. Pelaksanaan Penanggulangan Bencana sebelum UU No. 24 Tahun 2007	51
2. Pelaksanaan Penanggulangan Bencana setelah berlakunya UU No. 24 Tahun 2007	53
3. Perubahan Paradigma Penanggulangan Bencana	55
4. Peran Serta Masyarakat dalam Penanggulangan Bencana	58
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	67
A. Gambaran Umum Kota Pasuruan	67
1. Kondisi Geografis	67
2. Pemerintahan	72
3. Kependudukan	76
4. Pendidikan	78
5. Kesehatan	79
6. Produk unggulan Kota Pasuruan	79
B. Profil Dinas	86
BAB IV HASIL DAN ANALISIS DATA	88
A. Identifikasi Bencana Banjir di Kota Pasuruan	88
1. Penyebab Bencana Banjir	88
2. Wilayah Terdampak Bencana Banjir	95
B. Upaya Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Pasuruan	98
1. Upaya saat Tidak Terjadi Ancaman atau Pra Bencana	99
2. Upaya Saat Terjadi Ancaman	105
3. Upaya Terjadinya Banjir	107
4. Tanggap Darurat bencana	109

C. Upaya Rehabilitasi dan Rekonstruksi atau Pasca Bencana	117
1. Rehabilitasi	117
2. Rekonstruksi	121
3. Faktor Penghambat Penanggulangan Bencana	123
D. Diskusi Hasil Penelitian.....	127
BAB V PENUTUP	140
A. Kesimpulan	140
B. Saran	141
DAFTAR PUSTAKA	172



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Langkah Penilaian Risiko Bencana secara Partisipatif	64
Tabel 3.1 Luas Wilayah menurut kecamatan di Kota Pasuruan 2016	68
Tabel 3.2 Tinggi wilayah diatas permukaan laut (DPL) menurut Kecamatan di Kota Pasuruan 2016	70
Tabel 3.3 Jarak dari Ibukota Kecamatan ke Ibukota Kabupaten Kota Pasuruan (km) 2016	70
Tabel 3.4 Jumlah Desa/Kelurahan menurut Kecamatan di Kota Pasuruan 2016	73
Tabel 3.5 Kelurahan yang ada di empat Kecampatan	74
Tabel 4.1 Banyaknya kejadian banjir dan daerah terdampak	89



TABEL GAMBAR

Gambar 2.1 Siklus Manajemen Penanggulangan Bencana	27
Gambar 3.1 Peta Kota Pasuruan	67
Gambar 3.2 Luas wilayah menurut Kecamatan di Kota Pasuruan tahun 2016	68
Gambar 3.3 Jumlah hari hujan menurut bulan di Kota Pasuruan, 2012-2016	71
Gambar 3.4 Jumlah rata-rata curah hujan menurut bulan di Kota Pasuruan 2012-2016	71
Gambar 3.5 Presentase Pegawai Negeri Sipil (PNS/ASN) menurut tamat pendidikan di Kota Pasuruan 2016	72
Gambar 3.6 Jumlah RT/RW menurut Kecamatan di Kota Pasuruan 2013-2016 ...	75
Gambar 3.7 Jumlah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menurut Partai Politik dan jenis kelamin di Kota Pasuruan 2016	76
Gambar 3.8 jumlah penduduk menurut jenis kelamin dan Kecamatan di Kota Pasuruan 2016	77
Gambar 3.9 Jumlah penduduk dan laju pertumbuhan penduduk menurut Kecamatan di Kota Pasuruan 2010, 2014 dan 2016	78
Gambar 3.10 Luas lahan sawah menurut Kecamatan Kota Pasuruan (Hektar) 2016	85
Gambar 3.11 Luas lahan sawah menurut Kecamatan dan jenis pengairan Kota Pasuruan (Hektar) 2016	86
Gambar 4.1 Bencana Banjir di Kota Pasuruan	90
Grafik 4.2 Jumlah Kejadian Bencana Banjir Di Kota Pasuruan Di Sepanjang Tahun 2016	92
Gambar 4.3 Bangunan semi permanen menghalangi saluran gorong-gorong	94
Grafik 4.4 Jumlah Kecamatan, KK, dan Jiwa yang terdampak bencana banjir	97
Gambar 4.5 Operasional Penanggulangan Bencana	103

DAFTAR PUSTAKA

Refrensi buku :

- Aminuddin, *Siapa Siapa Menghadapi Bencana Alam*, (Bandung, c.3, 2013)
- Burhan Bungin, *Metode Penelitian Kualitatif*, (Cet: 8, Jakarta: PT. Rajagrafindo Persada, 2011)
- Dakwah dan Komunikasi Transformatif*, (Cet. I; Makassar: Alauddyn University press, 2011)
- Departemen Agama RI, *Al-Quran dan Terjemahannya*.
- Departemen Sosial RI, *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana*
- Direktorat Perlindungan Sosial Korban Bencana Alam Departemen Sosial RI, *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana*, (Jakarta: Pusat Penyuluhan Sosial, 2007)
- Departemen Sosial RI, *Pola Pembangunan Kesejahteraan Sosial*, (Jakarta: Badan Pelatihan dan Pengembangan Sosial, 2003)
- Endang Poerwanti, 1998, *Dimensi-Dimensi Riset Ilmiah*, Malang, UMM Press
- Husaini Usman, *Metodelogi Penelitian Sosial*, (Cet.1, Jakarta: PT. Bumi Aksara, 2008)
- Irwan Soehartono, *Metode Penelitian Sosial* (Cet. VII; Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2008)
- Kementerian Sosial RI, *Modul Petugas Pendamping Sosial Penanggulangan Bencana*, (Cet.I: Jakarta, 2011)
- Kementerian Sosial RI, *Himpunan Perundang-Undangan Penanggulangan Bencana Bidang Sosial*.
- Lexy. J. Moleong, *Metode Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Rosdakarya, 2007)
- Nurjannah, dkk, *Manajemen Bencana*.
- Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif*, (Bandung: Alfabeta, 2009)
- Sekretariat Badan Koordinasi Nasional Penanggulangan Bencana dan Penanggulangan Pengungsi, *Panduan Pengenalan Karakteristik bencana dan Upaya Mitigasi di Indonesia*
- Technical Guidelines For Health Crisis Responses on Disaster*, 2011. Kementerian

kesahatan Repblik Indonesia

Usman Jasad, M. Burhan Bungin, *Penelitian Kualitatif*, (Cet, II; Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2008)

Soheartono, Irawan, 2008, *Metode Penelitian Sosial*, Bandung, Remaja Rosdakarya
Widiyany Nurrahmah, *Kesiapsiagaan Masyarakat dalam Menghadapi Banjir*,
(Cet. I; Jakarta 2011)

Referensi Jurnal Ilmiah:

Dodon, 2013. *Indikator dan Perilaku Kesiapsiagaan Maysarakat di Permukiman Padat Penduduk dalam Antisipasi Berbagai Bencana Banjir*. Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota, Vol. 24. No. 2, Agustus 2013. Hal 126.

Gunawan, 2014. *Kesiapsiagaan Masyarakat Dalam Penanggulangan Bencana: Kasus Di Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman – Di Yogyakarta*. Jurnal INFORMASI. Vol. 17, No. 2, Mei-Agustus 2014.

Parwati, et al., *Tugas dan Fungsi Badan Penaggulangan Bencana*. Jurnal Megister Hukum Udayana. Vol. 6 No. 2 Tahun 2014. Hal. 234.

Kusumasari, 2014 dalam Gunawan, 2014. *Kesiapsiagaan Masyarakat Dalam Penanggulangan Bencana: Kasus Di Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman – Di Yogyakarta*. Jurnal INFORMASI. Vol. 17, No. 2, Mei-Agustus 2014.

Muhammad Ngajenan, *Kamus Etimologi Bahasa Indonesia*, (Semarang: Dahara Prize, 1990), hal. 177.

Mustam, et al., 2015. *Manajemen Bencana Dalam Penanggulangan Bencana di Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Semarang*. Jurnal Administrasi Publik. Vol. 4 Nomor 1 Tahun 2015.

Yuhanah, Tri. 2014. *Konsep Desain Shelter Mitigasi Tsunami*. Jurnal Teknologi, Vol. 6. No. 1. Januari 2014.

Sarjanti, et al., 2014. *Pengetahuan Masayrakat dalam Mitigasi Bencana Banjir di Desa Penolih Kecamatan Kaligondang Kabupaten Purbalingga*. Jurnal Geoedukasi. Vol. III, No. 2, Oktober 2014. Hlm 92.

Wisner, 2004 dalam Dodon, 2013. *Indikator dan Perilaku Kesiapsiagaan Maysarakat di Permukiman Padat Penduduk dalam Antisipasi Berbagai*

Bencana Banjir. Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota, Vol. 24. No. 2, Agustus 2013.

Refrensi Peraturan:

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2008 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.

Undang-undang No. 24 Tahun 2007 tentang *Pennggulan Bencana*

Refrensi Internet :

Suryani. 2004 dalam media online Repostirtory.usu.ac.id diakses pada tanggal 1 Februari 2018. Pukul 23:03 WIB

<http://chairulwalid.com/konsep-penanggulangan-bencana-di-indonesia/> diakses pada tanggal 1 Februari 2018. Pukul 22:59 WIB.

<https://bnpb.go.id/home/sistem> diakses pada tanggl 2 Februari 2018. Pukul 7:58 WIB

[http://p2mb.geografi.upi.edu/Tentang Bencana.html](http://p2mb.geografi.upi.edu/Tentang_Bencana.html) diakses pada tanggal 2 Januari 2018.

<https://idtesis.com/pengertian-dan-tujuan-penyelenggaraan-penanggulangan-bencana/> diakses pada tanggal 1 Februari 2018. Pukul 22:57 WIB.

[http://file.upi.edu/Direktori/FPIPS/JUR. PEND. GEOGRAFI](http://file.upi.edu/Direktori/FPIPS/JUR._PEND._GEOGRAFI) diakses pada tanggl 2 Februari 2018. Pukul 9:15 WIB.

<http://www.slideshare.net/DwinaAvianindya/makalah-kesiapsiagaan-banjir>.

<Http://bpbd.pemkomedan.go.id/statis-7-tugas-dan -fungsi.html>

<https://www.bnpb.go.id/home/sejarah> diakses pada tanggan 1 Februari. Pukul 2018 pukul 20:42 WIB